



C A L I F O R N I A

DEPARTMENT of JUSTICE

加利福尼亚州移民拘留：

收拘条件审查

2026 年

执行摘要

1. 执行摘要

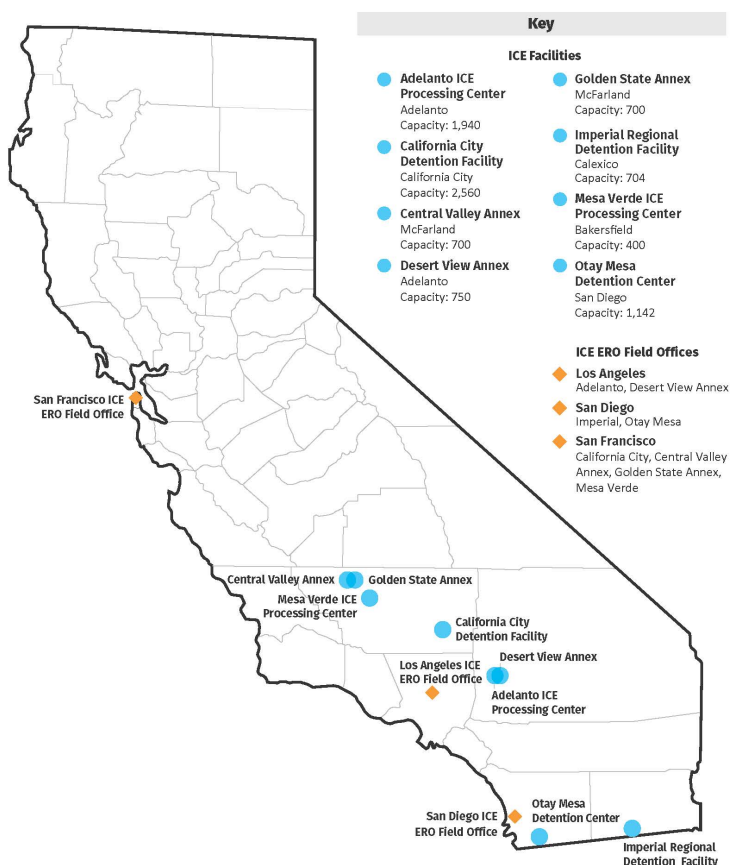
鉴于对被民事移民拘留人员的健康和安全性日益增长的担忧，颁布了《第 103 (2017) 号议会法案》(AB 103)，该法案要求加州司法部 (Cal DOJ) 对加利福尼亚州境内运营的民事移民拘留设施进行审查并做出报告。该法案授权一直是公众和政策制定者了解加州全境此类设施内生活生存条件的关键来源。加州司法部此前曾分别于 2019、2021、2022 和 2025 年发布了四份关于加州移民拘留设施内生活生存条件的报告，发现并记录了不符合美国移民和海关执法局 (ICE) 相关适用标准的不合格、不人道的条件。

2025 年，加州司法部发现由于现任政府的大规模移民驱逐活动导致新建和现有此类设施内出现过度拥挤和资源紧张的情况，致使生活生存条件恶化。十分不幸的是，在 2025 年 9 月至 2026 年 3 月期间，出现了六例被拘留人员死亡的案例，其中四人死亡于阿德尔托 ICE 处理中心 (Adelanto ICE Processing Center)，两人死亡于帝国地区拘留中心 (Imperial Regional Detention Center)，这是自加州司法部开展 AB 103 审查以来的最高数字。这些死亡案例令人严重担忧这些拘留设施是否有能力以安全方式收拘人数渐增的被拘留人员，也突出表明了亟需加强问责与监督。

在其第五份报告之中，加州司法部检查了根据与 ICE 所签订合同于 2025 年在加州运营的所有七处设施，包括新近开始运营的加州城市拘留设施 (California City Detention Facility)：

1. 由 GEO 惩教集团 (GEO Group, Inc.) 在阿德尔托运营的阿德尔托 ICE 处理中心 (阿德尔托) (Adelanto ICE Processing Center (Adelanto))；
2. 由 GEO 惩教集团在阿德尔托运营的沙漠景观附属中心 (沙漠景观) (Desert View Annex (Desert View))；

Immigration Detention Facilities in California



3. 由 GEO 惩教集团在麦克法兰 (McFarland) 运营的金州附属中心 (金州) (Golden State Annex (Golden State));
4. 由 GEO 惩教集团在贝克斯菲尔德 (Bakersfield) 运营的梅萨维德 ICE 处理中心 (梅萨维德) (Mesa Verde ICE Processing Facility (Mesa Verde));
5. 由美国管理教育集团 (Management & Training Corporation (MTC)) 在加利西哥 (Calexico) 运营的帝国地区拘留中心 (帝国) (Imperial Regional Detention Facility (Imperial));
6. 由美国惩教公司 (CoreCivic) 在圣地亚哥 (San Diego) 运营的奥泰梅萨拘留中心 (奥泰梅萨) (Otay Mesa Detention Center (Otay Mesa)); 以及
7. 由美国惩教公司在加利福尼亚城 (California City) 运营的加利福尼亚城拘留中心 (加城) (California City Detention Facility (Cal City))。

这些设施大多位于本州偏远地区，被拘留人员的家人和律师难以前往。在加州司法部完成本报告的同时，第八处设施，即中央山谷附属中心 (Central Valley Annex)，于 2026 年 4 月开始收拘 ICE 被拘留人员。本报告不包含对中央山谷附属中心生活生存条件的审查。

自加州司法部于 2023 年开展检查工作以来，本州民事移民拘留设施的拘留人数出现了前所未有的激增，从加州司法部 2023 年实地查访时的 2,303 人到 2025 年实地查访时的 6,028 人，增长了约 162%。在这一增长中，女性被拘留人员人数显著增加了约 379%，从加州司法部 2023 年实地查访时的 170 人增加至 2025 年查访时的 815 人。值得注意的是，这部分人群中许多并无犯罪记录，归类为低安全级别，这一点上与之前几份报告有很大不同。

表 1 列出了加州司法部查访的每一处设施的状况：供 ICE 被拘留人员使用的最大床位数；无论实际拘留人数多寡 ICE 同意支付费用的合同保证最小床位数；以及加州司法部 2023 年和 2025 年查访的日期，加州司法部 2023 年和 2025 年查访当日的被拘留人员人数（基于设施提供的名册数据），以及加州司法部 2023 年和 2025 年查访当日被拘留人员的平均拘留天数 (LOS)（基于设施提供的名册数据）。

表 1： 2023-2025 拘留设施容量和拘留人数数据

设施	最大 ICE 床位容量	保证最小床位数	加州司法部 2023 查访			加州司法部 2025 查访		
			日期	被拘留人数	平均拘留时间 (天)	日期	被拘留人数	平均拘留时间 (天)
阿德尔托 (Adelanto)	1,940	640	11/14/23	7	1,492	7/7/25	1,570	38.6
沙漠景观附属中心 (Desert View Annex)	750	480	11/14/23	417	68.4	7/8/25	517	64.1
金州附属中心 (Golden State Annex)	700	560	5/2/23	159	183	9/24/25	569	82.8
梅萨维德 (Mesa Verde)	400	400	5/1/23	41	254.7	9/25/25	370	29.2
帝国 (Imperial)	704	640	6/13/23	492	61.7	10/2/25 ¹	627	133.7
奥泰梅萨 (Otay Mesa)	1,142	750	9/19/23	1,187	58.9	10/6/25	1,433 ²	126.5
加城 (Cal City)	2,560	未知 ³	不适用	不适用	不适用	11/19/25	942	45.6

加州司法部检查工作的重点是因拘留人数激增而出现的各种危险状况，包括收拘条件和医疗机会等。⁴ 加州司法部工作人员在一个惩教和医疗保健专家小组的支持下，巡访了每一处拘留设施，审查和分析了相关日志记录、政策文件、拘留工作人员记录和其他文件等，并与这七处拘留设施的工作人员和被拘留人员进行了面谈。根据这些检查工作表明，由于被拘留人员的大量涌入，加州的民事移民拘留设施无法达到适用的联邦拘留条件标准，导致了设施内生活生存条件的恶化，损害了被拘留人员的健康和宪法权利。

ICE 制定了两套拘留标准：(1) 《2011 年基于表现的国家拘留标准》(Performance-Based National Detention Standards 2011) (2016 年修订) (PBNDS)，其中规定了“[b] 由于 ICE 对人员进行拘留属于行使重大权力，ICE 必须以尽可能最人道的方式行事，其重点为提供良好

¹ 加州司法部查访帝国地区拘留中心 (Imperial) 的日期为 2025 年 10 月 7 日，自 MTC 收到名册数据的日期为 2025 年 10 月 2 日。

² 该设施关押的 ICE 被拘留人员人数似乎多于合同规定，如本文“奥泰梅萨”一章下“居住单元”一节中所述。奥泰梅萨拥有额外的收拘容量，通常用来收拘被美国法警局 (U.S. Marshals Service) 拘留的人员；不过，也有被拘留人员报告说在拘留人数激增期间，居住单元内添加了婴儿床。

³ 加城拘留中心与 ICE 合同中的保证最小床位数无法从公开来源获得。

⁴ 本报告基于加州司法部进行的调查（见本文），以及截至 2026 年初的公开事实和信息。

的生活生存条件和照料，”⁵该标准适用于本报告中审查的除加城拘留中心外的所有拘留设施；和 (2) 《2025 年国家拘留标准》(National Detention Standards (2025)) (NDS)，该标准旨在“确保被拘留人员获得人道待遇；受到保护免于伤害；获得适当的医疗和精神保健；享有应有的权利和保护，”⁶依照合同，该标准适用于加城拘留中心。

加州司法部发现在 2025 年所有七处拘留设施在收拘条件和基本医疗方面均多次违反 ICE 的拘留标准（包括 PBNDS 和 NDS）。随着 2025 年拘留人数的增加，大多数拘留设施的接收程序和其他业务运营均不堪重负，违反了多项拘留标准。加州司法部发现被拘留人员生活生存条件不断恶化，包括医疗不足、救治延误、过度拥挤、食物不足、拘留设施警卫过度使用武力、衣物不足等，违反了保障营养膳食、提供适当环境、合理使用武力以及提供适当医疗等多项标准要求。⁷加州司法部历来重点关注的一个方面是被拘留人员的健康，最近两份报告在这一方面的重点是心理健康和新冠疫情应对，并发现了医疗方面的疏失仍继续存在。PBNDS 4.3 和 NDS 4.3 均要求各处设施必须提供“医学上必要且适当的医疗、牙科和心理健康护理和药品服务。”⁸

加州司法部通过审查收拘条件、这些条件如何影响正当程序以及七处设施中被拘留人员的医疗护理标准，确定了如下主要调查结果，并按照加州司法部查访这些设施的顺序列出：

在**阿德尔托 (Adelanto) 和沙漠景观 (Desert View)** 这两处位置毗邻且员工共用的拘留设施中，加州司法部发现：

- 阿德尔托拘留设施，及稍轻程度上沙漠景观拘留设施，在 2025 年 6 月以及 7 月第一周，送至这两处设施的被拘留人数迅速增加，导致设施不堪重负。阿德尔托拘留设施的被拘留人数从加州司法部 2023 年 11 月查访时的 7 人，增加到了

⁵ 见 ICE 的《2011 年基于表现的国家拘留标准》(2016 年 12 月版)，序言，第 i 页 <<https://www.ice.gov/doclib/detention-standards/2011/pbnds2011r2016.pdf>> (访问于 2026 年 4 月 1 日) [以下简称 ICE PBNDS 2011]。

⁶ 同上条文献，第 2 页，NDS 精简了某些要求，去除了多余的标准，减轻了 ICE 当地执法伙伴的负担。为与 2025 年 1 月 20 日发布的《保护妇女免遭性别意识极端主义侵害以及向联邦政府恢复生物学真相》保持一致，也在 2025 年对这些要求进行了修订，相关内容见“适用于民事移民拘留设施的标准和最近政策变化”一章。

⁷ ICE, PBNDS 2011, 第 1.2 部分“环境卫生和安全”，第 2.5 部分“武力的使用和限制”，第 4.1 部分“食品服务”，第 4.3 部分“医疗”。

⁸ ICE, PBNDS 2011, 第 4.3 部分“医疗”，第 V 部分，§ A, 第 260 页；ICE, NDS 2025, 第 4.3 部分“医疗”，第 II 部分，§ A, 第 112 页。

2025 年 7 月 8 日最近一次查访时的 1,570 人。沙漠景观拘留设施的被拘留人数在同一时期从 417 人增加至 517 人，增幅约为 24%。⁹

- 在加州司法部实地查访后，了解到阿德尔托拘留设施内有四例被拘留人员死亡案例据称与医疗服务不合格有关。
- 两处拘留设施的医疗和拘留工作人员配备不足，无法满足被拘留人数激增带来的需求。在加州司法部工作人员于 2025 年 7 月实地查访期间进行的面谈中，有多名被拘留人员报告称他们无法获得所需医疗预约，也未得到必要和及时的治疗，其中甚至包括了紧急医疗。
- 阿德尔托拘留设施的工作人员未能在接收被拘留人员时按照 PBNDs 要求提供医疗、牙科和心理健康筛查。
- 拘留设施未能持续一致地按照 PBNDs 要求，始终向罹患慢性和急性疾病的被拘留人员提供必要的设施内部的以及转至外部医疗提供者的转诊、后续治疗服务。
- 有被拘留人员报告称这两处设施存在不时提供未熟食物且时间上与被拘留人员预订娱乐时间相冲突的情况。还有被拘留人员报告称拘留设施未提供充足饮用水。
- 拘留设施的记录以及被拘留人员的报告均反映出存在使用暴力的情况，其中包括使用胡椒喷雾。

在**金州 (Golden State)** 拘留设施中，加州司法部发现：

- 自加州司法部上次 2023 年 5 月的实地查访以来，该拘留设施的被拘留人数从 159 人增加至 569 人，增幅约为 258%。该设施的总拘留容量为 700 人。
- 有被拘留人员报告称存在食物质量低下和分量不足的情况。
- 一些被拘留人员曾被长时间隔离在限制居住单元之中，持续 100 天至超过 200 天不等，而 PBNDs 建议的此类期限为一般不超过 30 天。
- 该设施存在语言服务方面的不足。其语言热线仅提供七种语言，因此不得不由部分被拘留人员为其他被拘留人员提供口译，此为 ICE 所明确禁止。在加州司法部查访之时，内含被拘留人员必须理解并遵守的拘留设施规则和程序的《被拘留人员手册》仅有英语和西班牙语两个语言版本。
- 被拘留人员似乎因培训不足而不了解拘留设施的规则和程序，因此被拘留人员不明白拘留设施的运作方式，不知晓提交请求的不同渠道（例如通过平板电脑）。

⁹ 鉴于阿德尔托拘留设施曾长时间关闭并不再接收新的被拘留人员，因此该设施被拘留人数的百分比增加重要性不大。

- 主管人员会对武力使用进行适当审查，且他们愿意承认存在不必要的武力使用并愿意予以补救。
- 很多情况下向被拘留人员提供的医疗服务是延误的。该设施未增加工作人员配备来应对被拘留人数的增加，不具备能力应对新增被拘留人数。特别需要关注的一些方面包括：该设施在收拘有当前医疗需求的被拘留人员时予以提供护理的持续性，以及在予以转诊至所需专业护理人员上的一致性。

在**梅萨维德 (Mesa Verde)** 拘留设施中，加州司法部发现：

- 自加州司法部上次 2023 年 5 月的实地查访以来，该拘留设施出现了被拘留人数巨幅激增，从 41 人增加至 370 人，增幅约为 802%。该设施再次收拘了女性被拘留人员，在加州司法部上次审查时无此情况。
- 有被拘留人员报告称收拘过程混乱、拥挤、不堪和不卫生。
- 有被拘留人员报告称存在食物质量低下和分量不足，以及难以获得清洁饮用水的情况。有被拘留人员报告称食物分发时间晚、味道差的情况，食物主要为豆类和面包，导致某些被拘留人员出现胃部不适和腹泻。PBNDs 要求拘留设施提供可满足被拘留人员营养需求的可口餐食。
- 存在普遍的医疗延误情况，包括专科护理和转诊等，原因似乎为 ICE 卫生服务集团 (ICE Health Service Corps) 的批准延误，以及因设施之间转监而导致的转诊取消或放弃等。
- 未安排且/或未按照 PBNDs 相关部分要求的时间表安排进行心理健康和女性生殖健康收拘评估。
- 该拘留设施缺乏适当质量保证程序来发现和改进医疗服务中的问题。

在**帝国 (Imperial)** 拘留中心中，加州司法部发现：

- 自加州司法部上次 2023 年 6 月的实地查访以来，该设施的被拘留人数从 492 人增加至 627 人，增幅约为 27%。该设施再次收拘了女性被拘留人员，虽然以往有此情况，但在加州司法部 2023 年审查时无此情况。
- 与加州司法部 2023 年实地查访时相比，该设施的医护人员配备有所改善。尽管帝国拘留中心的疾病就诊量很高，但该中心配备有稳定、经验丰富的医护人员，且根据需要增加了护理人员数量。目前该中心工作人员似乎有能力迅速对请求做出响应。
- 不过该中心于 2025 年 9 月和 2026 年 1 月出现了两例被拘留人员死亡案例，据称原因为癫痫发作和心脏问题。

- 有被拘留人员报告称，在获得专家转诊和获得慢性病（例如糖尿病和肝脏疾病）治疗方面存在延误或问题。
- 根据档案审查显示，有两名接受心理健康护理的被拘留人员曾在限制居住单元中长期滞留超过 200 天，加州司法部在 2023 年的检查中亦发现了类似情况。
- 在被拘留人员与加州司法部的面谈中，他们大多报告称该拘留中心生活生存条件与其他拘留设施相比更好。

在奥泰梅萨 (Otay Mesa) 拘留设施中，加州司法部发现：

- 过度拥挤是一个重大问题。在加州司法部 2023 年查访时，该设施的被拘留人数为 1,187 人，在 2026 年 10 月查访时，人数为 1,433 人，增幅约为 21%。该拘留设施曾多次出现被拘留人数临时激增，各次期间均有额外被拘留人员多人挤在一张床上或“船”上的情况。有被拘留人员表示人数激增导致了收拘过程在恶劣条件下延长的情况。PBNS 的要求是，在大多数情况下，拘留设施不得在一个房间或收拘单间中安排超过其规定容量的被拘留人数。
- 过度拥挤影响了居住单元的清洁卫生状况，对资源造成了额外压力。例如在至少某些居住单元之中，被拘留人员人均可使用厕所数量不足，不符合 PBNS 要求。由于各居住单元人数过多，有被拘留人员报告称厕所和淋浴间经常十分脏污。
- 有被拘留人员报告称食物质量较差或分量不足，这一问题在收拘人数激增时以及在一般情况下均存在。
- 自加州司法部 2023 年查访以来，奥泰梅萨拘留设施的医疗人员配备有所增强。不过，医疗记录仍杂乱，不符 PBNS 要求，导致了基本医护方面的疏失。例如，没有充分的基本专科医疗转诊跟踪，进而导致此类转诊不足。
- 奥泰梅萨拘留设施是加利福尼亚州唯一会在被拘留人员受到探视后予以脱衣搜身的拘留设施。有被拘留人员报告称这一做法对其心理健康和尊严产生了难以名状的负面影响。
- 圣地亚哥县在奥泰梅萨拘留设施中资助了一个值得称赞的“今日律师”(Attorney of the Day) 项目，无代表律师的被拘留人员可通过该项目获得法律咨询。

在加城 (Cal City) 拘留设施中，加州司法部发现：

- 该设施开放过早，并未准备好接收被拘留人员。加城拘留设施人员配备不足，包括拘留工作人员和医护人员，不满足 NDS 规定。人员配备不足负面影响了该设施的正常运作。

- 人员配备不足带来的影响之一是加城拘留设施不允许被拘留人员进行 NDS 鼓励的接触探视（即同一物理空间内的探视，以便于身体接触或共同查看文件）。这一政策对被拘留人员维持正常儿女养育及其他家庭关系产生了不利影响。
- 有被拘留人员报告称尽管大多数被拘留人员均列属低安全级别，但加城拘留设施运作方式更像监狱而非民事拘留设施。¹⁰ 由于被拘留人数过多，存在设施工作人员将他们不必要地、人数过多地关押于其收拘单间内的情况。设施工作人员没有统一明确的书面命令来描述其工作职位职责，且据报告称设施工作人员经常对被拘留人员大喊大叫。
- NDS 要求拘留设施维持适宜的温度。然而，有被拘留人员表示其曾经历极寒温度，雨天漏水，天候适当衣服不符标准等情况。有被拘留人员，尤其年长者，报告称曾遭受痛苦，且有人在描述此类状况时哭泣。有被拘留人员为御寒而将袜子改为袖子，并用纸张堵住其收拘单间通风口。他们报告称自己因如此做法而受到书面训诫。
- 该新建拘留设施的医疗基础设施和医疗系统配备不足，一些患病者曾在空空如也的住舱内接受治疗。该设施未能持续一致地在《国家拘留标准》规定的时间内完成综合收拘医疗评估，或完全未进行该评估。
- 加州司法部观察到存在危机级别的医护人员配备不足问题。例如，只有一名医生提供医护，并且在该名医生不可用时，并无后备医生提供医疗保障。医疗护理记录和被拘留人员面谈也揭示了该设施曾多次出现不允许被拘留人员向外部专家寻求就医的情况。
- 加城拘留设施内的心理健康医疗人员和系统似乎优于其他医疗资源，尽管该拘留设施在其心理健康医疗人员满员上岗之前即已开放。该拘留设施的健康服务主管 (Health Services Administrator) 看上去正努力改善医疗服务。
- 有被拘留人员报告称食物数量不足，需向设施内小商店购买额外食物来满足营养需求。
- 娱乐和户外活动不足，被拘留人员中女性的娱乐和户外活动机会少于男性。
- 加州司法部多次收到一些曾被收拘于其他拘留设施的被拘留人员报告称，加城拘留设施内的生活生存条件明显比其他拘留设施更恶劣。

¹⁰ 见 *Jones 诉 Blanas 案* (第 9 巡回法庭, 2004 年), 393 F.3d 918、931-935 (民事被拘留人员不得被收拘于惩罚性条件下)。

加州司法部也曾从被拘留人员处无数次听闻，且专家也从拘留设施的记录中观察到，将众多被拘留人员带到加州境内拘留设施，以及导致州内拘留设施之间大量人员流动的转监工作，对被拘留人员的收拘条件和他们在加州境内拘留设施中获得的医疗和心理健康保健服务质量造成了不利影响。转监对被拘留人员正当程序权利的影响已通过法庭文件记录下来，此类案例中律师寻求阻止其客户被转监，以便他们能够与其客户保持联系并充分代表其客户。¹¹ 还有被拘留人员抱怨称其个人物品和生活必需品在设施之间转监的过程中丢失。被拘留人员由于转监，其获得医疗服务的困难增大；加州司法部的医疗专家发现医疗方面存在疏失，尤其是转诊至外部医疗机构方面，原因是被拘留人员在转监后需要重新开始转诊程序。

针对这种令人担忧的情况，加州司法部在其常规提交的 AB 103 报告之外，还直接致函联邦政府和拘留设施运营方，要求其分享与本报告及加州司法部之前报告所载内容一致的信息，从而使运营方能够利用这些信息做出必要整改，承认其法律与合同义务，保障其所收拘人员的安全、健康和尊严。¹² 本报告更详细地分享了加州司法部对这些拘留设施所进行调查的结果，揭示了对整改措施的迫切需要。我部呼吁加州各移民拘留设施运营方利用这些调查结果为契机，开展必要整改，确保遵守 ICE 自有拘留标准。我部呼吁联邦政府进行有效监管，确保拘留设施运营方遵守这些义务，保障被拘留人员的民事权利。

¹¹ 切尼，*《ICE 如何违抗法官释放被拘留人员的命令分步解析》*，Politico（2026 年 2 月 10 日刊）
<<https://www.politico.com/news/2026/02/10/ice-immigration-detention-court-orders-00771727>>（访问于 2026 年 3 月 19 日）。

¹² 见例如总检察长罗布·邦塔 (Rob Bonta) 于 2024 年 12 月 3 日致尊敬的亚历杭德罗·马约卡斯 (Alejandro Mayorkas) 的信，加州司法部存档。另见总检察长罗布·邦塔 (Rob Bonta) 于 2025 年 12 月 19 日致尊敬的克里斯蒂·诺姆 (Kristi Noem) 的信，<<https://oag.ca.gov/system/files/attachments/press-docs/2025.12.19%20-%20CA%20AGO%20Letter%20to%20DHS%20re%20California%20City%20Detention%20Facility.pdf>>（访问于 2026 年 3 月 19 日）。